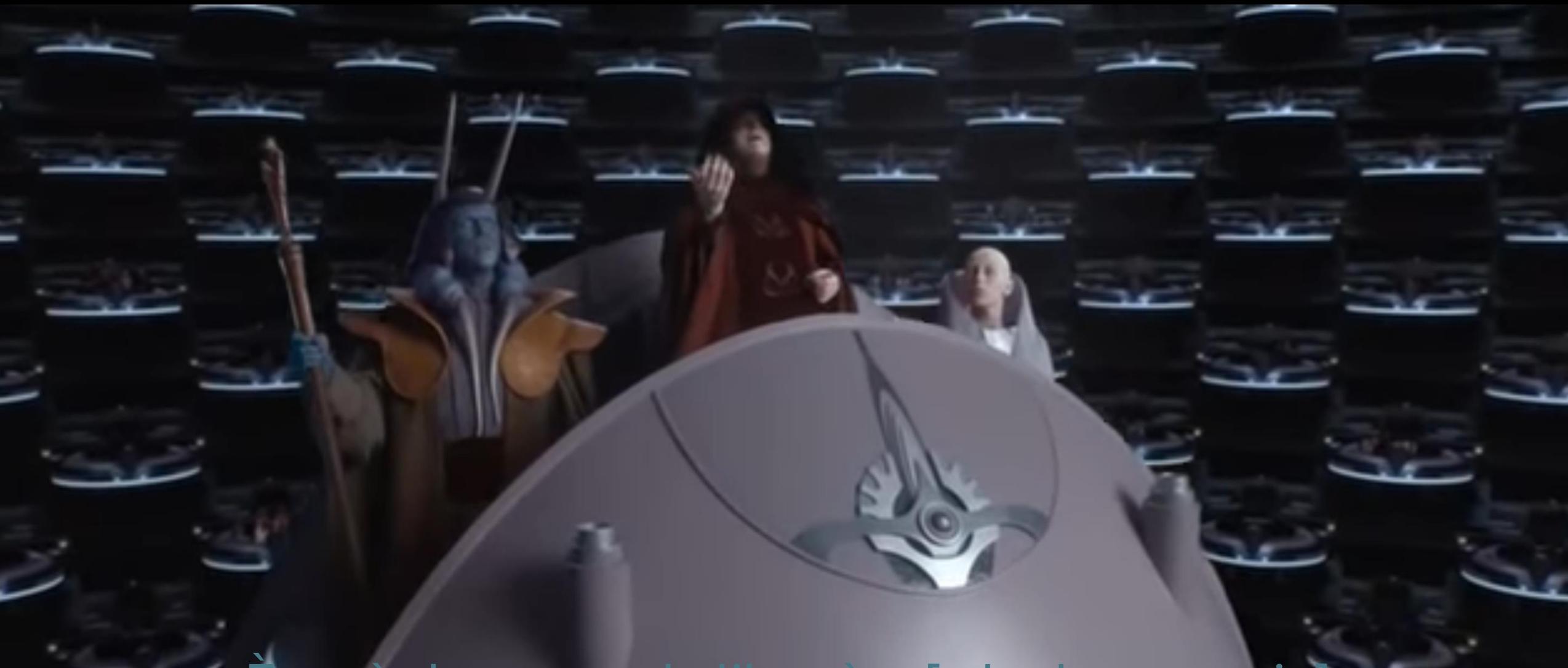


**Anche così muore la democrazia:
l'insostenibile leggerezza della regolazione
dell'IA. Una comparazione tra Regno Unito e
Unione Europea**

XV SEMINARIO ANNUALE DEL DEVOLUTION CLUB, Università di
Roma – La Sapienza, Scienze Politiche

2025

Roberto Caso



È così che muore la libertà... [e la democrazia]

Esci dalla modalità a schermo intero (f)

Roberto Caso - Insostenibile leggerezza - Devolution Club - Roma
- 2025

▶ ▶ 🔊 0:08 / 0:21

⏸ 📺 ² ⚙️ 🏠

Tema esemplificativo

- Diritti fondamentali (privacy, protezione dei dati personali)
- Sicurezza
- Intelligenza artificiale e sorveglianza di massa

L'ordine del ragionamento

1. I problemi (reali e presunti)
2. Approcci regolatori, politica del diritto e principi costituzionali
3. Dissociazione dei formanti (declamazioni e regole operazionali): un esempio

1

I problemi (reali e presunti)



Roberto Caso - Insostenibile leggerezza - Devolution Club - Roma
- 2025

Tim Wu: La maledizione dei giganti 2020-2021

- «**Le nazioni democratiche hanno disperatamente bisogno di fare qualcosa contro la concentrazione di ricchezza e potere privato** e i suoi effetti sulla politica»
- «Siamo tornati alla lotta tra i sistemi democratici e quelli autoritari, e se la democrazia non fornisce qualche risposta ai problemi causati dal capitalismo sfrenato potremmo non vincere»



Rapporto Draghi (2024): competitività (innovazione) vs diritti fondamentali?

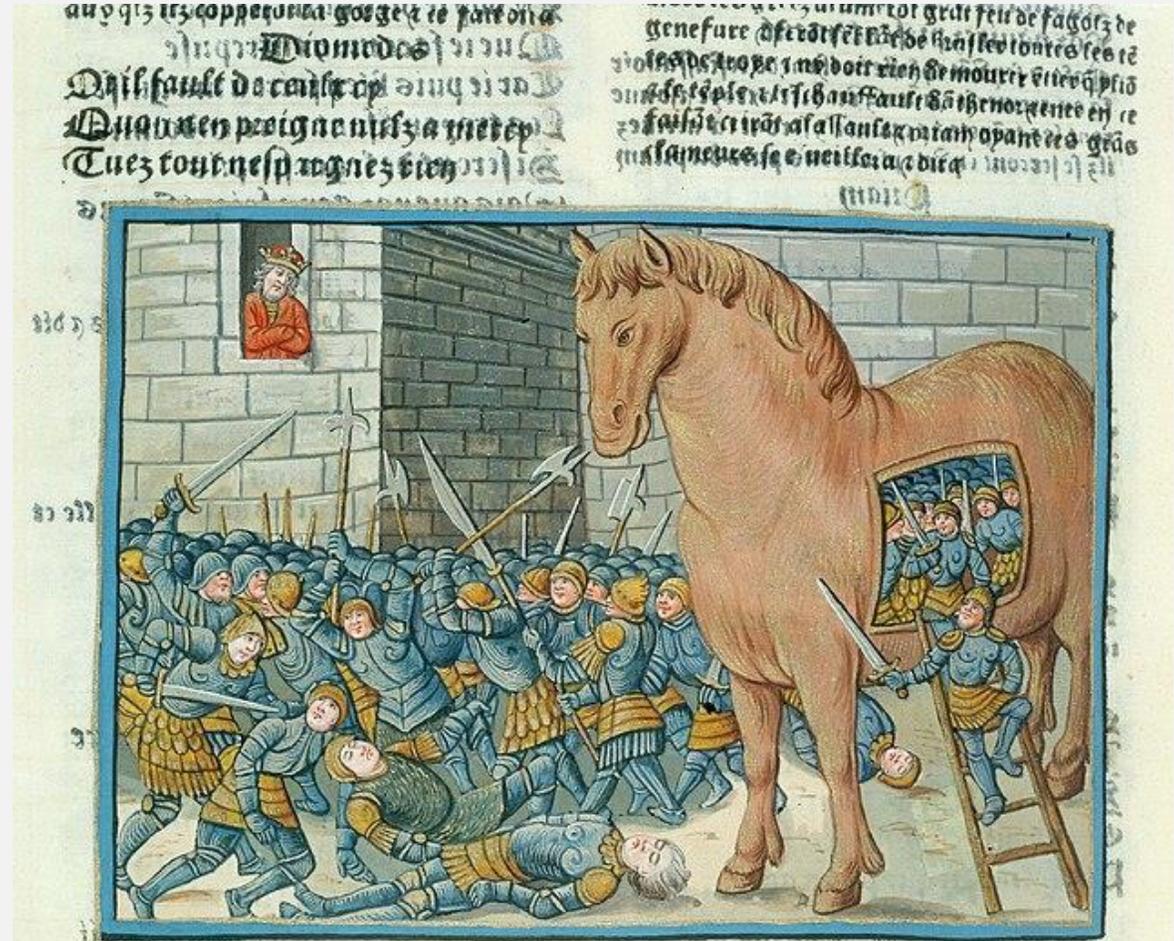
- Part B, p. 79: «As in **global AI competition 'winner takes most'** dynamics are already prevailing, **the EU faces now an unavoidable trade-off between stronger ex ante regulatory safeguards for fundamental rights and product safety, and more regulatory light-handed rules to promote EU investment and innovation**, e.g. through sandboxing, without lowering consumer standards.



The Winner Takes It All (Meryl Streep) | Mamma Mia! (2008) | TUNE

Rapporto Draghi (2024): competitività (innovazione) vs diritti fondamentali?

- «This calls for developing **simplified rules** and enforcing harmonised implementation **of the GDPR** in the Member States, while removing regulatory overlaps with the AI Act»



Una domanda

- E la proprietà intellettuale?



Discorso di Draghi al PE 25.02.2025

- «E abbiamo scelto un **approccio normativo che ha privilegiato la precauzione rispetto all'innovazione**, specialmente nel settore digitale. Per esempio, si stima che il Gdpr abbia aumentato del venti per cento il costo dei dati per le aziende dell'UE».



Simplification



Strasbourg, 11.2.2025
COM(2025) 45 final

**COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN
PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL
COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS**

Commission work programme 2025

Moving forward together: A Bolder, Simpler, Faster Union



EN

Search

[Home](#) > [Press corner](#) > [Q&A on simplification omnibus I and II](#)

Available languages: English

[QUESTIONS AND ANSWERS](#) | [Feb 26, 2025](#) | [Brussels](#) | [21 min read](#)

Questions and answers on simplification omnibus I and II

2

Approcci regolatori, politica del diritto e principi costituzionali

Approcci regolatori all'Intelligenza Artificiale

Stronger ex ante regulatory safeguards

- EU

Light-handed rules

- USA
- Japan
- UK
- Council of Europe
(Framework Convention on Artificial Intelligence and Human Rights, Democracy and the Rule of Law → CAI)

La nebbia minacciosa

Roberto Caso - Insostenibile leggerezza - Devolution Club - Roma -
2025

in The Fog!

JOHN CARPENTER'S

THE FOG

JOHN CARPENTER, who startled the world with "Halloween,"
now brings you the ultimate experience in terror.

JOHN CARPENTER'S "THE FOG" A DEBRA HILL PRODUCTION
Starring ADRIENNE BARBEAU, JAMIE LEE CURTIS, JOHN HOUSEMAN and JANET LEIGH as Kathy Williams
and starring HAL HOLBROOK as Father Malone
Produced by DEBRA HILL. Written by JOHN CARPENTER and DEBRA HILL. Directed by JOHN CARPENTER
Executive Producer CHARLES B. BLOCH an ENTERTAINMENT DISCOVERIES, INC. PRESENTATION
Read the BANTAM Book AVCO EMBASSY PICTURES Release

La ricetta della regolazione digitale nell'UE: amore e tradimento

- **Moltiplica le disposizioni normative**, scrivile in modo **verboso** e incoerente, e sottrai potere alla magistratura ordinaria (accrescendo quello di innumerevoli **autorità amministrative**)
- Dissemina ovunque **declamazioni** normative di amore per i diritti fondamentali, la democrazia e lo stato di diritto (cortina fumogena), nonché per la **razionalità scientifica**
- Tradisci le declamazioni con **regole operative** basate su principi di facciata ed eccezioni maligne

La leggerezza del Regno Unito? 1.500 vs 95.000?

Artificial Intelligence (Regulation) Bill [HL]

[AS INTRODUCED]

CONTENTS

- 1 The AI Authority
- 2 Regulatory principles
- 3 Regulatory sandboxes
- 4 AI responsible officers
- 5 Transparency, IP obligations and labelling
- 6 Public engagement
- 7 Interpretation
- 8 Regulations
- 9 Extent, commencement and short title

Data (Use and Access) Bill [HL]

EXPLANATORY NOTES

Explanatory notes to the Bill, prepared by the Department for Science, Innovation and Technology, the Department of Health and Social Care, the Home Office, the Department for Business and Trade, HM Treasury and the Department for Energy Security and Net Zero, have been ordered to be published as HL Bill 40—EN.

EUROPEAN CONVENTION ON HUMAN RIGHTS

Baroness Jones of Whitchurch has made the following statement under section 19(1)(a) of the Human Rights Act 1998:

In my view the provisions of the Data (Use and Access) Bill [HL] are compatible with the Convention rights.

La battaglia sul Data bill

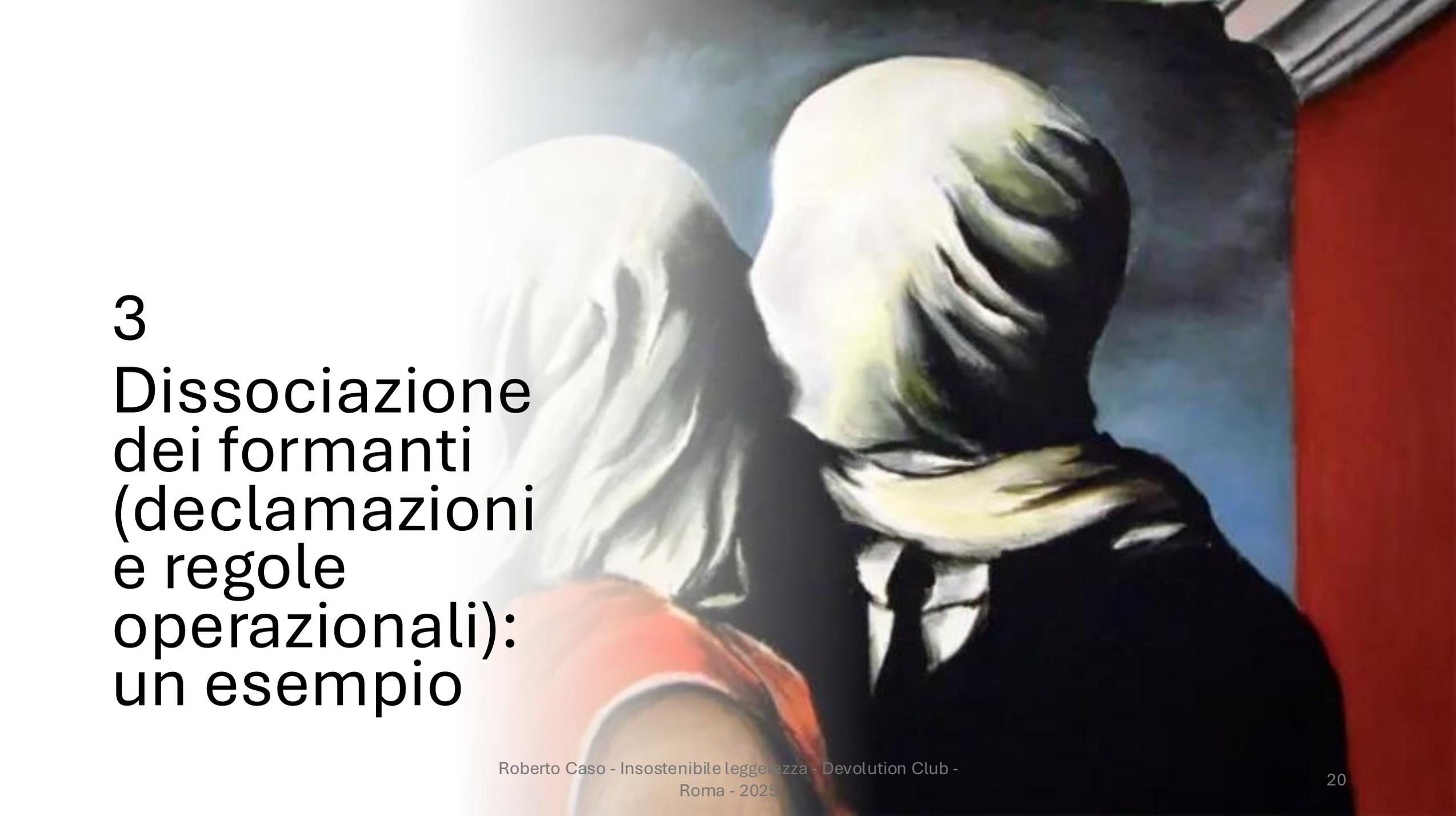
- «Ministers have used an arcane parliamentary procedure to **block an amendment to the data bill that would require artificial intelligence companies to disclose their use of copyright-protected content**»



Principi costituzionali (Fasan 2024)

- Trasparenza
- Eguaglianza
- Primato della persona

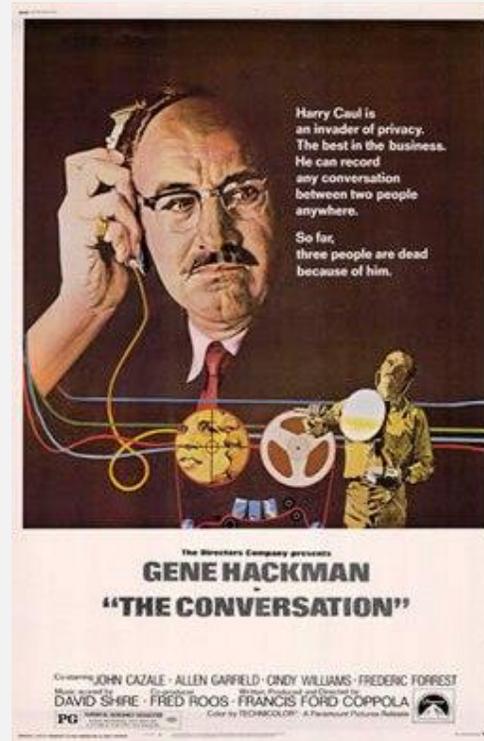




3 Dissociazione dei formanti (declamazioni e regole operazionali): un esempio

Sorveglianza di massa e AI

- Sorveglianza (di massa)
- Protezione dei dati personali
- Intelligenza artificiale e riconoscimento emozionale [per motivi medici]



Somebody's Watching Me

Brano di Rockwell

Panoramica

Ascol



YouTube • RockwellIVEVO

Rockwell - Somebody's Watching Me (Official Music Video)

MARVEL e PROTECTOR Garante Privacy (provv. 11.01.2024)

- **manca di una base giuridica** (crimini e religione)
- le **informative** di primo (segnaletica e cartelloni stradali di avvertimento) e di secondo (il [sito web del Comune](#)) livello erano carenti
- le **tecniche di anonimizzazione** erano **deficitarie** e **manca la valutazione d'impatto**
- i dati erano destinati ad essere comunicati ai **partner** dei progetti internazionali

Tribunal Administratif d'Orléans N° 210447, 12.07.2024

- La Quadrature du Net: «[...] le tribunal administratif d'Orléans vient de confirmer que **l'audiosurveillance algorithmique (ASA)** installée par l'actuelle mairie d'Orléans – des micros installés dans l'espace public et couplés à la vidéosurveillance, destinés à repérer des situations dites anormales – **est illégale.**»

im

**TRIBUNAL ADMINISTRATIF
D'ORLÉANS**

N° 2104478

ASSOCIATION LA QUADRATURE DU NET

M. Frédéric Dorlencourt
Rapporteur

Mme Véronique Doisneau-Herry
Rapporteuse publique

Audience du 28 juin 2024
Décision du 12 juillet 2024

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

AU NOM DU PEUPLE FRANÇAIS

Le tribunal administratif d'Orléans

3^{ème} chambre

Tribunal Administratif de Grenoble 24 01 2025

- [...] Il Tribunale amministrativo di Grenoble con decisione del 24 gennaio 2025 ha annullato la delibera del sindaco di Moirans che disponeva l'installazione nel territorio del comune un sistema di videosorveglianza basato sul software Briefcam. Tale software può essere utilizzato per applicare filtri algoritmici alle immagini di videosorveglianza allo scopo di identificare le persone in base al loro aspetto, all'abbigliamento, al sesso o persino al loro volto tramite un'opzione di riconoscimento facciale
- https://www.laquadrature.net/wp-content/uploads/sites/8/2025/01/2105328_24012025.pdf

**TRIBUNAL ADMINISTRATIF
DE GRENOBLE**

N° 2105328

M. LE QUERREC et ASSOCIATION LA
QUADRATURE DU NET

M. Thomas Ruocco-Nardo
Rapporteur

Mme Isabelle Bourion
Rapporteuse publique

Audience du 20 décembre 2024
Décision du 24 janvier 2025

26-07-01

26-07-06

54-01-01

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

AU NOM DU PEUPLE FRANÇAIS

Le tribunal administratif de Grenoble

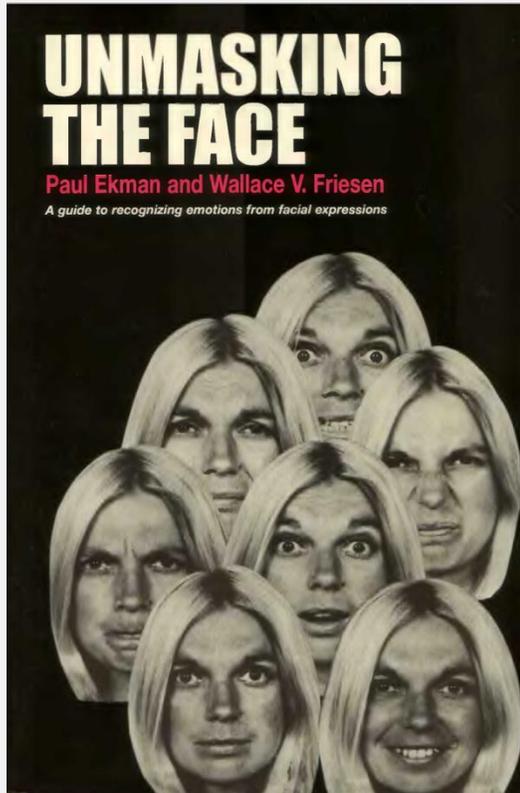
(7^{ème} chambre)

Murder prediction

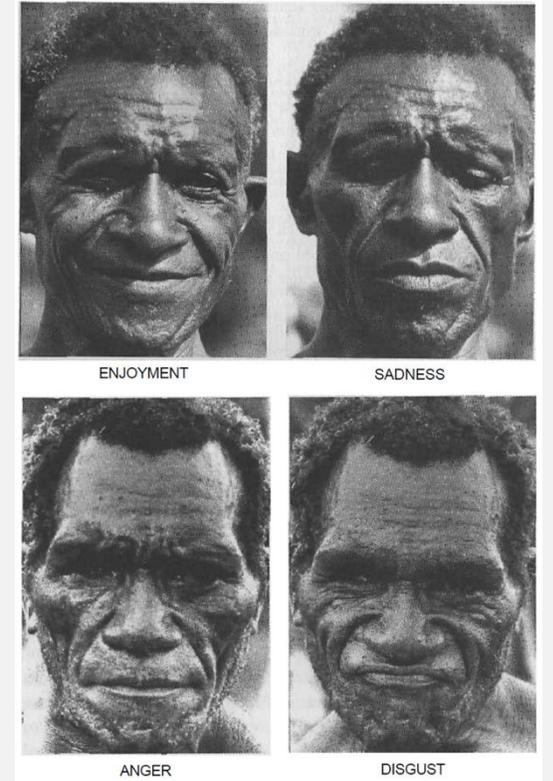
- The Guardian (08.04.2025):
«The UK government is developing a “murder prediction” programme which it hopes can use personal data of those known to the authorities to identify the people most likely to become killers».



The screenshot shows the top section of The Guardian website. The navigation bar includes links for News, Opinion, Sport, Culture, and Lifestyle, along with a menu icon and the site's logo. Below the navigation bar, there are regional links for UK, UK politics, Education, Media, Society, Law, Scotland, Wales, and Northern Ireland. The main content area features a 'Crime' section with a headline: 'UK creating 'murder prediction' tool to identify people most likely to kill'. Below the headline is a sub-headline: 'Exclusive: Algorithms allegedly being used to study data of thousands of people, in project critics say is 'chilling and dystopian''. The author is identified as 'Vikram Dodd Police and crime correspondent' and the date is 'Tue 8 Apr 2025 18.39 BST'. To the right of the main article is a 'Most viewed' section with two items: 'Trump insists 'China wants to make a deal' as 90-day tariff pause for most countries sparks market surge - business live' and 'Trump says 'I know what I'm doing' before stepping back from global tariffs'.

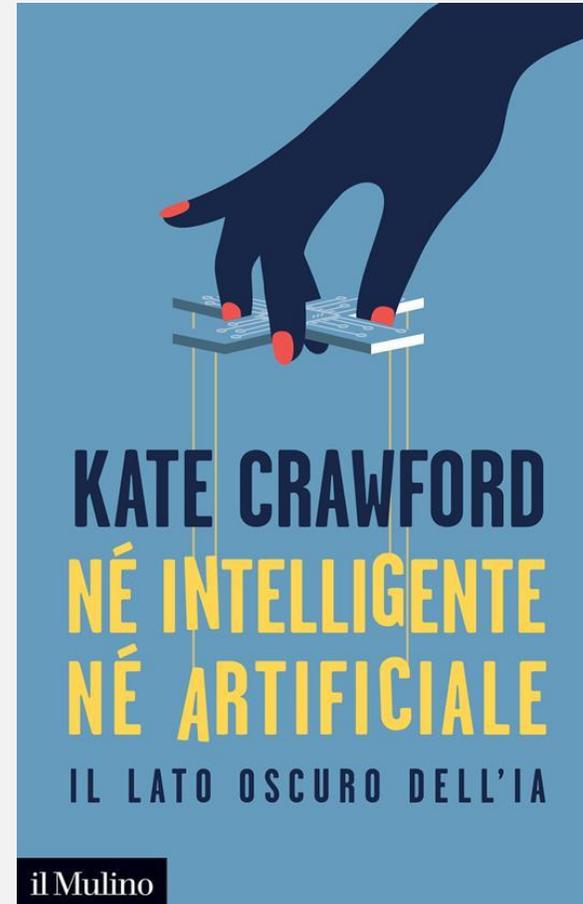


Semplificare,
classificare,
sorvegliare



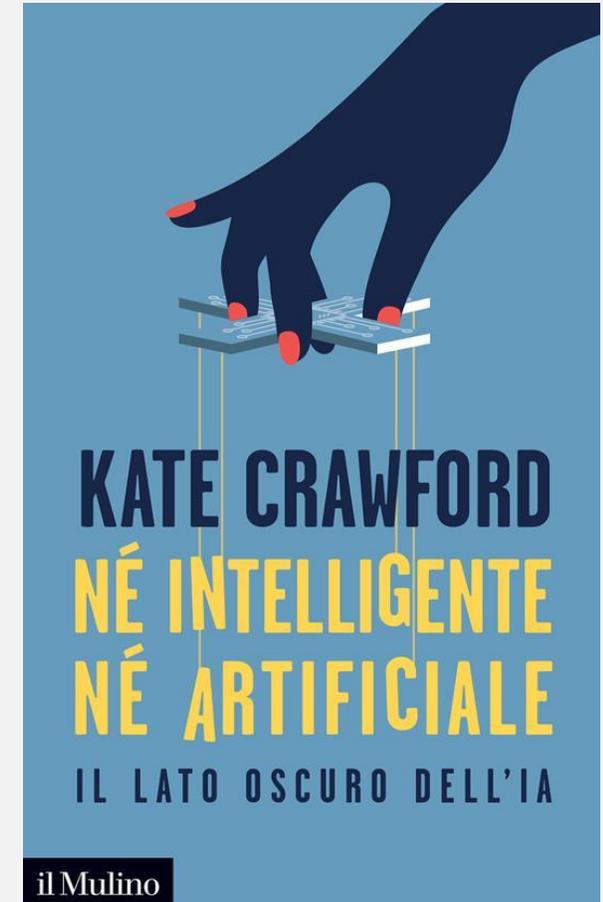
Emozioni (Crawford 2021, cap. 5 173 ss.)

- 1967 Paul Ekman «l'ipotesi era che tutti gli esseri umani manifestino un **numero definito di emozioni primarie** o universali che sono dunque da considerarsi naturali, **innate, interculturali e identiche** in tutto il mondo»
- Espressioni facciali ed emozioni



Emozioni (Crawford 2021, cap. 5 173 ss.)

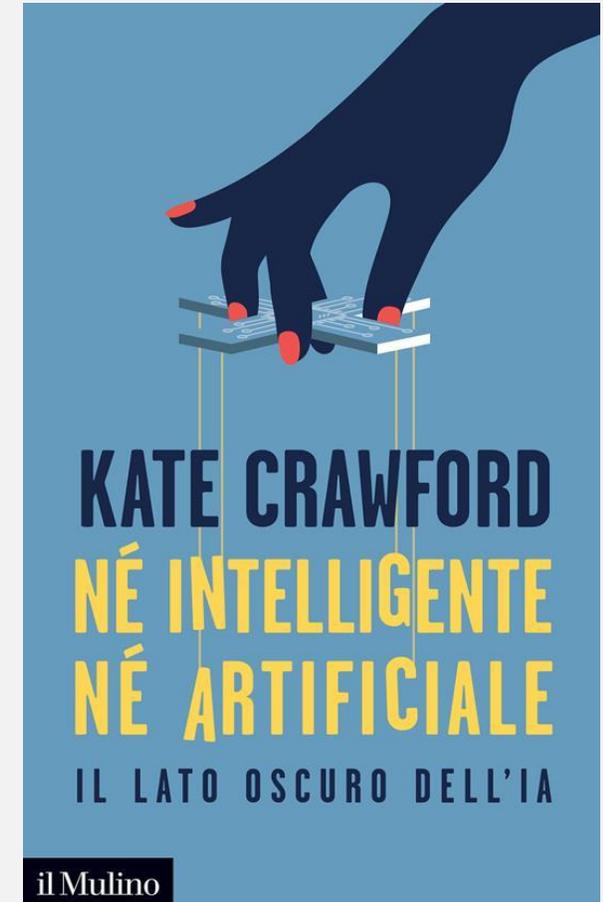
- «Oggi si possono trovare strumenti per il riconoscimento delle emozioni nei sistemi di sicurezza nazionale e negli aeroporti, nelle istituzioni scolastiche e nelle start-up, **dai sistemi che si propongono di rilevare malattie psichiatriche ai programmi di polizia che pretendono di prevedere atti di violenza»**



Emozioni (Crawford 2021, cap. 5 173 ss.)

Critiche ad Ekman

- Le espressioni emotive possono essere fortemente **condizionate da fattori culturali** (Mead)
- Non c'è consenso scientifico sul **concetto di emozione** (Izard)
- **Approccio ricorsivo** (Leys)
- Automatizzazione del riconoscimento e **restringimento ad un piccolo gruppo di emozioni** (Barrett)
- Le espressioni facciali **possono non corrispondere allo stato interiore** che comunemente si associa all'espressione (ad es. si può ridere o sorridere essendo tristi) (Barrett)



Senti, sai fare qualche espressione?



Roberto Caso - Insostenibile leggerezza - Devolution Club -
Roma - 2025



AI ACT
APPROVED

Così muore la libertà

Tra scroscianti applausi in nome di una società più salda e sicura

Unione Europea: principio di precauzione

- <https://eur-lex.europa.eu/IT/legal-content/glossary/precautionary-principle.html>
- «Il principio di precauzione è un approccio alla gestione del rischio per cui, qualora sia possibile che una determinata politica o azione possa arrecare danno ai cittadini o all'ambiente e **qualora non vi sia ancora un consenso scientifico sulla questione, la politica o l'azione in questione non dovrebbe essere perseguita**».

Dalla precauzione alla preoccupazione: cons. 44 AI Act (quale strategia comunicativa?)

- Cons. 44 «**Sussistono serie preoccupazioni [serious concerns]** in merito alla **base scientifica** dei sistemi di IA **volti a identificare o inferire emozioni**, in particolare perché l'espressione delle emozioni varia notevolmente in base alle culture e alle situazioni e persino in relazione a una stessa persona. **Tra le principali carenze** di tali sistemi figurano la **limitata affidabilità**, la **mancanza di specificità** e la **limitata generalizzabilità**».

Preoccupazioni e colpo di scena!



Roberto Caso - Insostenibile leggerezza - Devolution Club -
Roma - 2025

Dalla precauzione alla preoccupazione : cons. 44 AI Act

- Cons. 44 «**È pertanto opportuno vietare l'immissione sul mercato, la messa in servizio o l'uso di sistemi di IA destinati a essere utilizzati per rilevare lo stato emotivo delle persone in situazioni relative al luogo di lavoro e all'istruzione**».

Proporzionalità inversa: cons. 44 e art. 5.1f AI Act

- Cons. 44: «**Tale divieto non dovrebbe riguardare** i sistemi di IA immessi sul mercato esclusivamente per **motivi medici** o di **sicurezza**, come i **sistemi destinati all'uso terapeutico**».
- → Art. 5.1f
- **Proporzionalità inversa**: dove il rischio è più alto non vietare

Deroghe alla protezione dei dati personali: art. 50, par. 3, AI Act

- **I deployer** di un sistema di riconoscimento delle emozioni o di un sistema di categorizzazione biometrica **informano le persone** fisiche che vi sono esposte in merito al funzionamento del sistema e trattano i dati personali in conformità dei regolamenti (UE) 2016/679 e (UE) 2018/1725 e della direttiva (UE) 2016/680, a seconda dei casi. **Tale obbligo non si applica ai sistemi di IA utilizzati per la categorizzazione biometrica e il riconoscimento delle emozioni autorizzati dalla legge per accertare, prevenire o indagare reati, fatte salve le tutele adeguate per i diritti e le libertà dei terzi e conformemente al diritto dell'Unione.**

Diritti fondamentali: ultima linea di difesa?

Maurizio Borghi (2024)

«Vi sono almeno **due ragioni** per cui il **trade-off** draghiano tra forte **tutela dei diritti fondamentali e sostegno all'innovazione è irricevibile**. La prima è che, come ha mostrato l'analisi qui svolta, si tratta di **un'alternativa illusoria**: non vi sono argomenti convincenti a sostegno dell'idea che, limando un po' il GDPR, la competitività delle imprese europee farebbe un balzo in avanti. La seconda, più importante, è **che i diritti fondamentali sono semplicemente materia non negoziabile**».

Diritti fondamentali: ultima linea di difesa?

Daniela Tafani (2024)

- «At the moment there seem to be **no forces capable of opposing the neoliberal oligarchic drive towards increased surveillance and control**, the militarisation of civil systems, the use of predictive systems of a totalitarian nature and **the reduction, first de facto and then de jure, of the protection guaranteed by fundamental rights**».

ProtectEU: strategia europea di sicurezza interna (von der Leyen, 1 aprile 2025)

- *«[...] Lanciamo oggi un'importante iniziativa che permetterà di fronteggiare meglio le minacce alla sicurezza quali il terrorismo, la criminalità organizzata, la criminalità informatica in aumento e gli attacchi alle infrastrutture critiche. Rafforzeremo Europol e doteremo le autorità di contrasto di strumenti moderni per combattere la criminalità. Ma anche i ricercatori, le imprese e persino i cittadini possono contribuire a una maggiore sicurezza per tutti».*

Diritto costituzionale, giudici e bilanciamento

- Bilanciamento
- Carta UE vs
Costituzione italiana
(cfr. Rodotà, Salvi,
Navarretta)



Riferimenti

- Roberto Caso, [La società della mercificazione e della sorveglianza: dalla persona ai dati. Casi e problemi di diritto privato comparato. Seconda Edizione](#), Milano, [Ledizioni](#), 2025
- Capitolo 19. Intelligenza artificiale, sorveglianza urbana e protezione dei dati personali



Riferimenti

- M. Borghi, L'Europa futura, meno diritti per più competitività, in «Centro per la Riforma dello Stato», 11 ottobre 2024, <https://centroriformastato.it/leuropa-futura-meno-diritti-per-piu-competitivita/>
- K. Crawford, Né intelligente, né artificiale. Il lato oscuro dell'IA (trad it. G. Arganese), Bologna, Il Mulino, 2021
- M. Fasan, Intelligenza artificiale e costituzionalismo contemporaneo, Trento, 2024, <https://iris.unitn.it/handle/11572/432890>
- A. Gambaro, Comprendere le strategie comunicative del legislatore, Rivista critica del diritto privato, 2000, 605

Riferimenti

- E. Navarretta, Costituzione, Europa e diritto privato. Effettività è «drittwirkung» ripensando la complessità giuridica, Giappichelli, Torino, 2018
- G. Pascuzzi, Il diritto dell'era digitale, VI ed., Bologna, Il Mulino, 2025
- G. Pino, Il costituzionalismo dei diritti, Bologna, Il Mulino, 2017
- La Quadrature du Net, [Première victoire contre l'audiosurveillance algorithmique devant la justice](#), 17.07.2024

Riferimenti

- S. Rodotà, Il diritto di avere diritti, Roma-Bari, Gius. Laterza & Figli, 2012
- C. Salvi, Globalizzazione e critica del diritto, in www.astrid-online.it, fasc. 4, 2020, preprint, www.acedemia.edu
- D. Tafani, (2024). GDPR could protect us from the AI Act. That's why it's under attack. Bollettino Telematico Di Filosofia Politica. <https://doi.org/10.5281/zenodo.14002329>

Riferimenti

- Garante per la protezione dei dati personali, [Provvedimento dell'11 gennaio 2024 \[9977020\]](#)
- [TRIBUNAL ADMINISTRATIF D'ORLÉANS N° 210447, 12.07.2024](#)
- Garante per la protezione dei dati personali, [Telecamere intelligenti a Torino, il Garante privacy apre un'istruttoria. Inviata una richiesta di informazioni al Comune, 19.07.2024](#)
- [Tribunal Administratif de Grenoble 24 01 2025](#)

Riferimenti alla stampa quotidiana

- R. Caso, [Sorveglianza artificiale, sicurezza urbana e privacy](#), 10 novembre 2023, pubblicato su L'Adige del 14 novembre 2023 con il titolo "[Intelligenza artificiale. Dubbi e domande su Marvel e Protector](#)"
- R. Caso, [Verso una città smart e dispotica? No del Garante privacy ai progetti MARVEL e PROTECTOR del Comune di Trento](#), 31.01.2024, pubblicato su L'Adige del 03.02.2024 con il titolo "[L'equilibrio tra privacy e sicurezza](#)"

Copyright

Copyright by Paolo Guarda



Licenza Creative Commons

Quest'opera è distribuita con Licenza Creative Commons
Attribuzione - Condividi allo stesso modo 4.0
Internazionale

La citazione di testi e la riproduzione di immagini
costituisce esercizio dei diritti garantiti dagli art. 2, 21 e
33 Cost. e dall'art. 70 l. 1941/633